

Pôle territorial de l'Albigeois et des bastides

Le 13 décembre 2018

Matinée de formation et de sensibilisation

À destination des élus et techniciens



Les enjeux climat-énergie dans les documents d'urbanisme

Quels leviers pour agir ?

Conseil d'Architecture d'Urbanisme et de l'Environnement du Tarn
188, rue de Jarlard 81000 ALBI - www.caue-mp.fr - Tél : 05 63 60 16 70 - Fax : 05 63 60 16 71 - courriel : caue-81@caue-mp.fr

Nelly Jerrige Architecte-urbaniste, chargée d'étude au CAUE du Tarn

INTRODUCTION

Ce n'est pas une intervention sur le climat et l'énergie.

Il s'agit d'interroger les pratiques de l'urbaniste par rapport à ces enjeux.

Il s'agit d'appréhender les enjeux liés à ces problématiques nouvelles qui s'imposent aux documents d'urbanisme, et ce à toutes les échelles.

De quelles manières ces préoccupations nouvelles vont s'articuler avec celles traditionnelles de l'urbanisme ?

Quelles sont les limites des documents d'urbanisme pour traiter de ces sujets?

Quels sont les atouts d'une telle démarche,

Est-ce un pas vers un enrichissement des projets urbains ?

La prise en compte des enjeux climat-énergie rejoint dans un premier temps la prise en compte des TVB (trames vertes et bleues), la place de la nature en ville, la nature des déplacements imposés par la forme urbaine, et la prise en compte des risques.

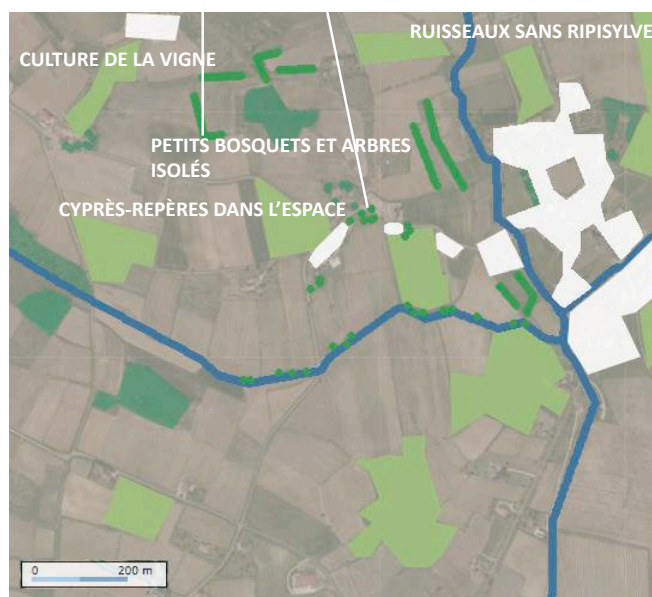
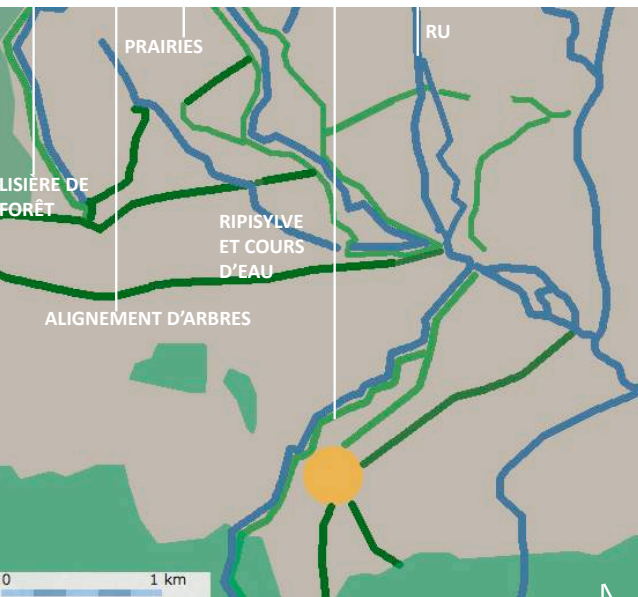
C'est donc avec le regard de l'urbaniste, que nous allons illustrer ce propos en déclinant un exemple, de l'échelle du SCOT à celle de la parcelle.

LOIS GRENELLES :

Prise en compte et intégration des trames vertes et bleues dans la planification

UN REGARD INVERSÉ - LE PAYSAGE AU SERVICE DU PROJET URBAIN ET DE L'IDENTITÉ DU LIEU

«La trame verte et bleue, un outil d'aménagement du territoire»
La trame verte et bleue est une infrastructure naturelle qui maille l'ensemble du territoire national. Elle nous fait porter un regard nouveau sur la biodiversité, qu'elle soit remarquable ou ordinaire. Ce sont aujourd'hui toutes les politiques publiques, et en particulier d'aménagement du territoire, qui doivent intégrer cette dimension. »



L'approche par le paysage est une manière d'aborder et d'intégrer les perceptions et les usages qui sont liés à la TVB et qui participent au vécu quotidien.

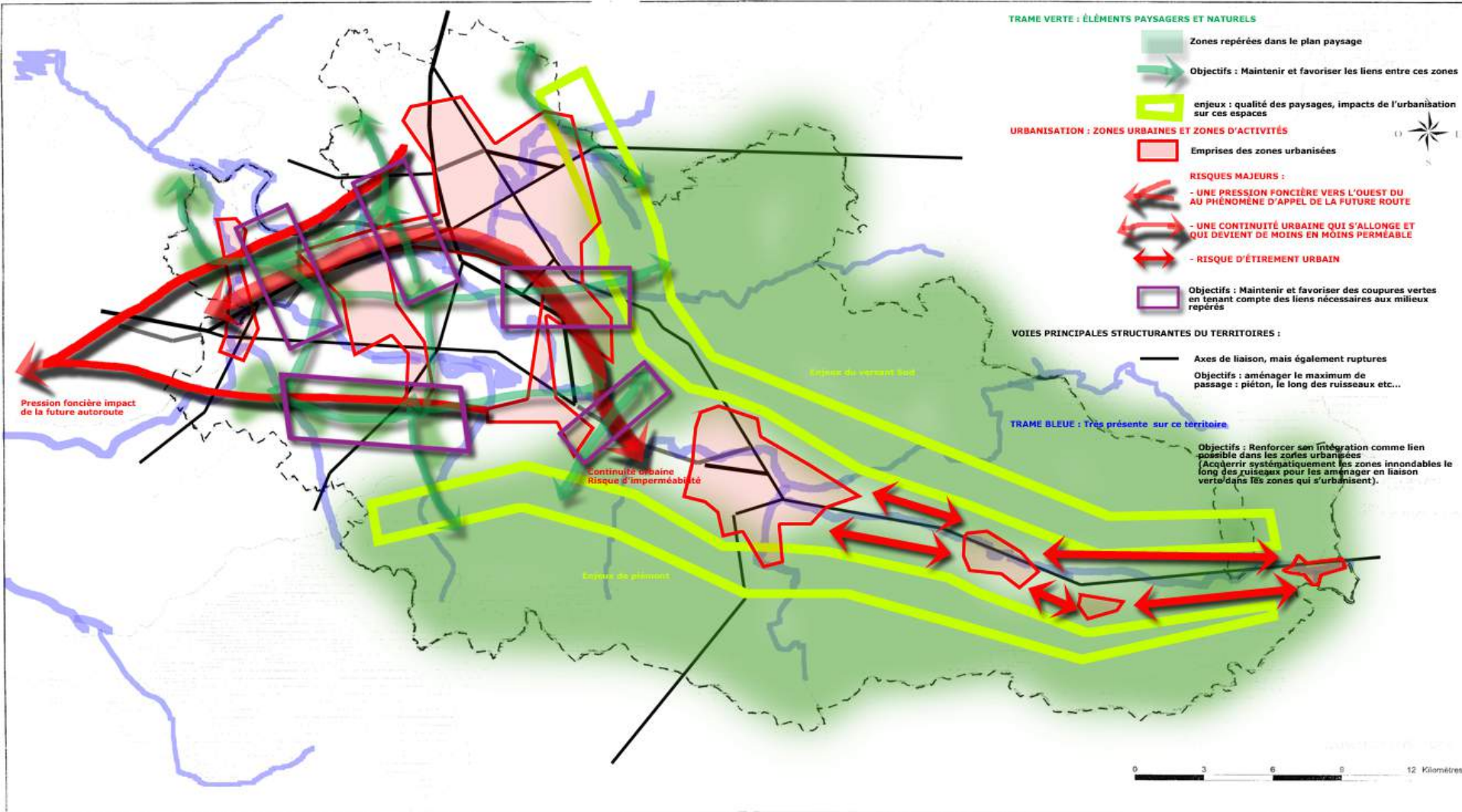
C'est un bon moyen d'entrer sur le territoire et de croiser les regards. Les approches paysagères sont facilitées par l'existence des atlas paysagers départementaux ou régionaux qui détaillent les entités paysagères et leurs caractéristiques.

« Car le paysage est constitué depuis fort longtemps et ce sont bien les activités humaines, au contact des réalités naturelles qui, au final l'ont fabriqué. Défricher, cultiver, construire une maison, agrandir un village ou une ville, passer une route : tout cela a bien, au fil des siècles, constitué un paysage... »

Cette approche permet de prendre en compte les dynamiques d'évolution du paysage et des continuités

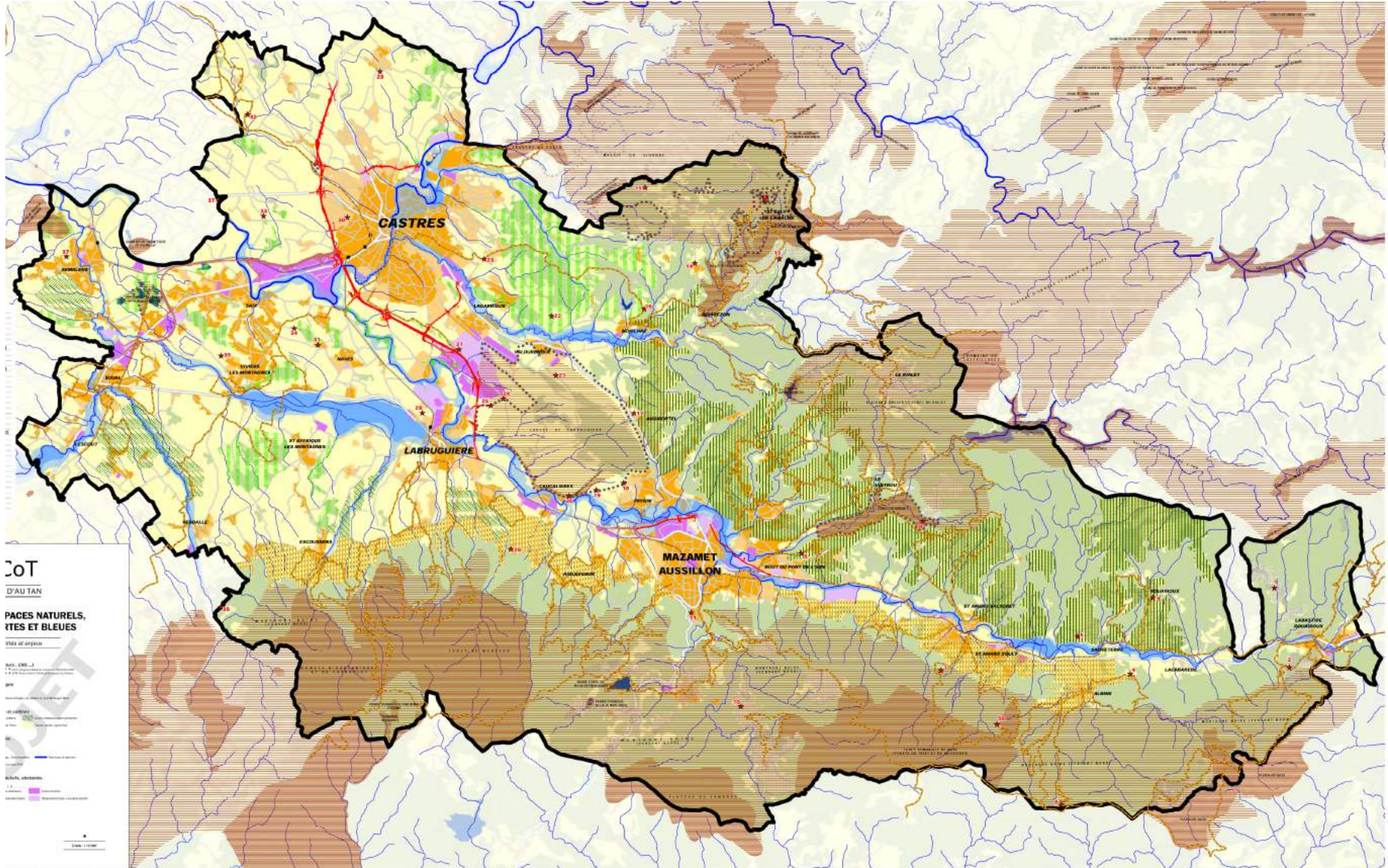
L'approche paysagère prenant en compte les espaces dédiés à l'agriculture et à la nature, la ressource en eau, le mode d'occupation du sol... est primordiale pour une approche dynamique, mais elle ne doit pas se substituer à une entrée milieux naturels.

Les étapes: carte schématique des secteurs à enjeux



Les étapes: carte des espaces éco-paysagers

Carte 2 : paysages - espaces naturels - trames vertes et bleues



Extrait de la carte de travail : les continuités naturelles

Enjeux: Conserver les liaisons entre les boisements
éviter qu'ils soient isolés, enfermés par l'urbanisation
Maintenir une trame verte .
3 niveaux de préconisations:

- 1- des coupures vertes qui fixent les limites de l'urbanisation et de l'étalement urbain
- 2-Intégration dans les zones à urbaniser de "corridor vert", à l'échelle de la zone et des liaisons à préserver.
- 3- Lorsque la barrière urbaine est trop présente, maintenir les liaisons par les berges des ruisseaux ou rivières : cela implique de conserver libre les berges pour constituer un véritable corridor et de maintenir des coupures d'urbanisation entre les espaces boisés et ces berges.

Enjeu qualitatif

Qualité paysagère des extensions de bourgs

Enjeux paysagers
limite d'urbanisation
à affirmer

attention
risque
de fermeture
et d'isolement

Enjeux paysagers
limite d'urbanisation
à affirmer

**Enjeu du territoire de piémont
coupure verte à maintenir entre
les hameaux et les villages**

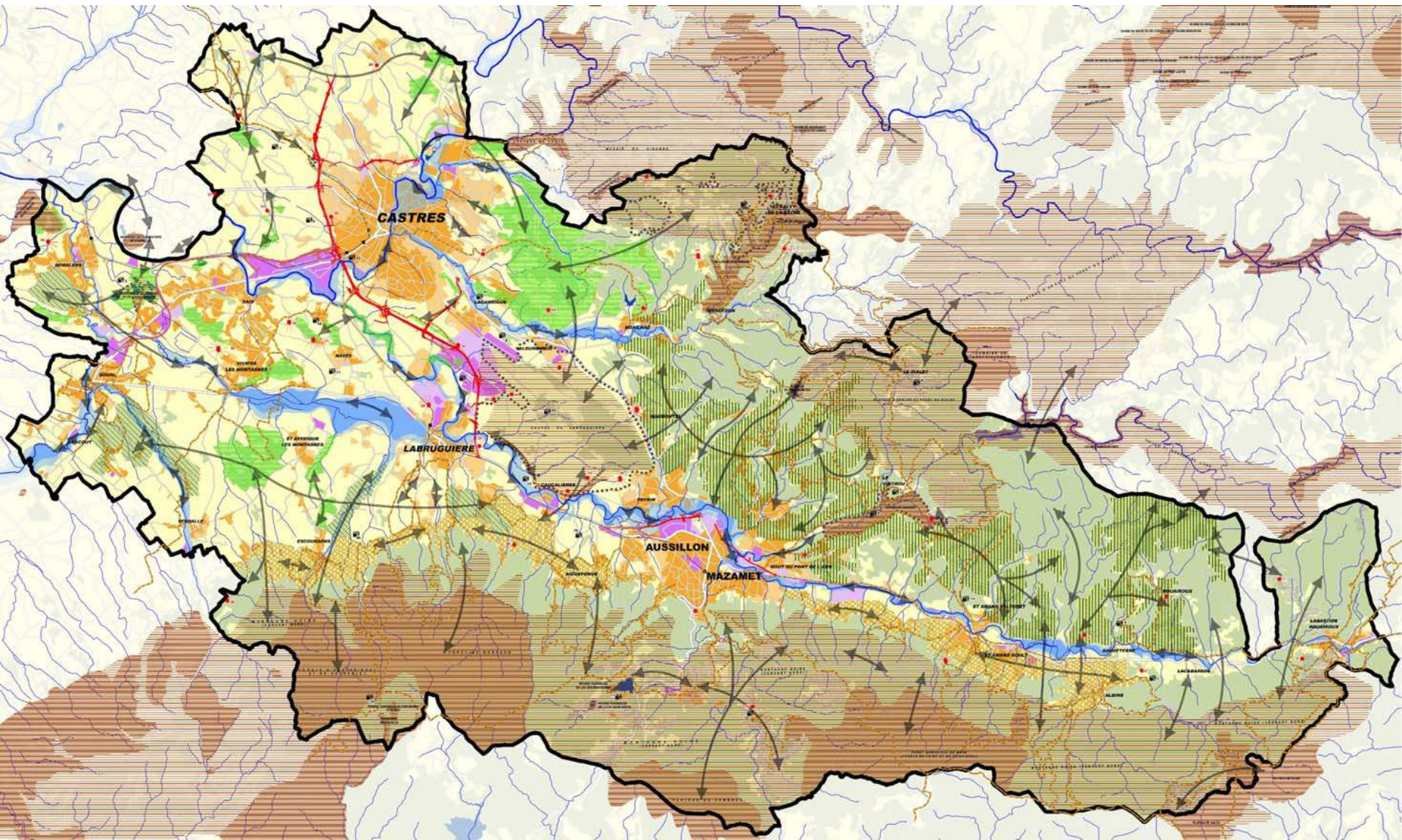


la carte paysages, espaces naturels, trames vertes et bleues du SCoT

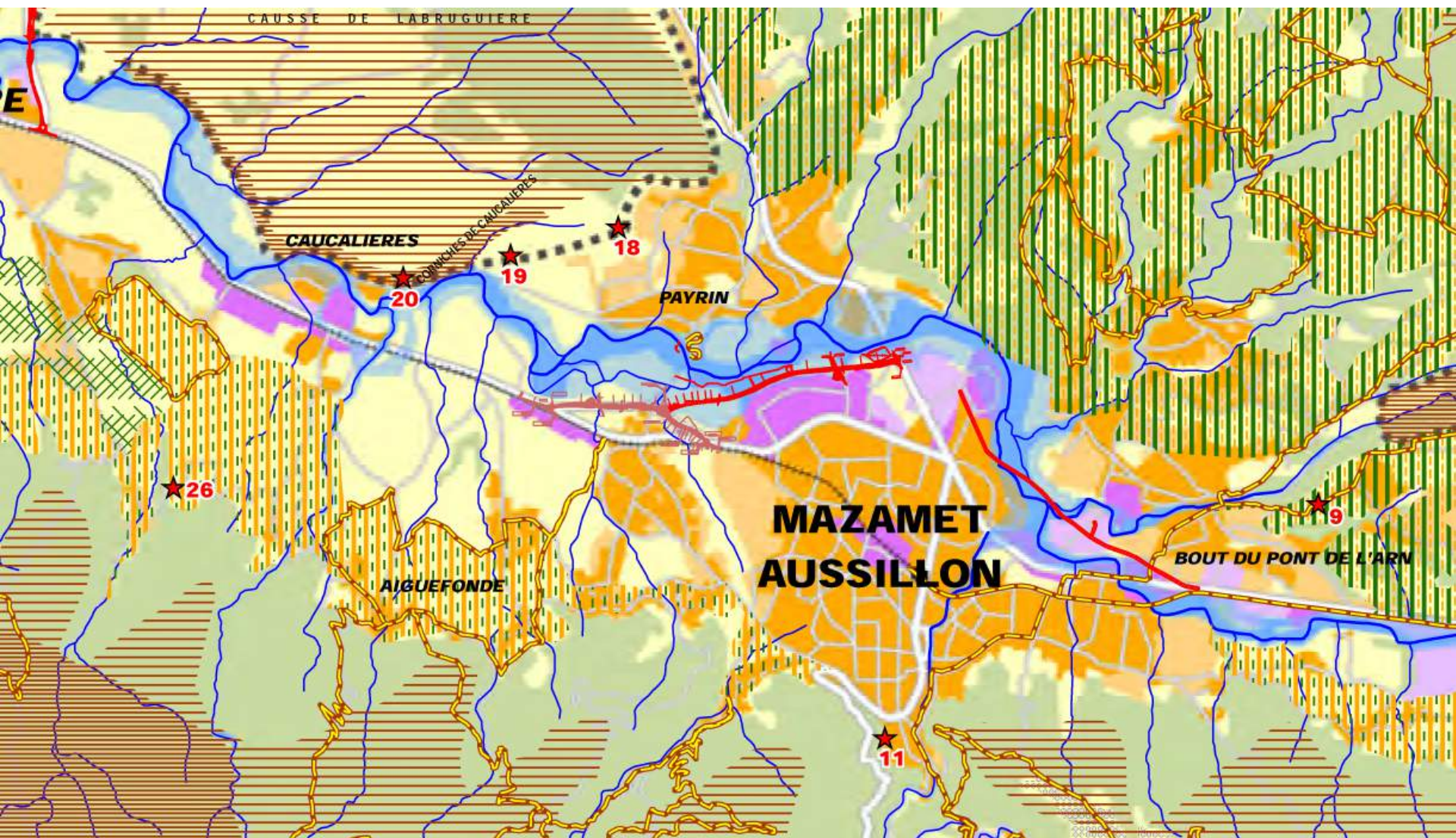
SCoT du Pays d'Autun

Document d'Orientations Générales

– 11/29 – Document approuvé le 24 janvier 2011



À partir du projet de territoire à l'échelle du SCOT, qui a notamment identifié les enjeux de continuité écologique, comment le décliner à l'échelle communale, et l'intégrer au projet urbain ?



Extrait de la carte paysages

En descendant dans les échelles

L'enjeu de continuité écologique entre les différents milieux va croiser celui de l'urbanisation qui se densifie.



Une trame bleue toujours très présente

Une barrière urbaine qui tend à se renforcer

Trois entités paysagères
Enjeux de continuité entre ces trois milieux

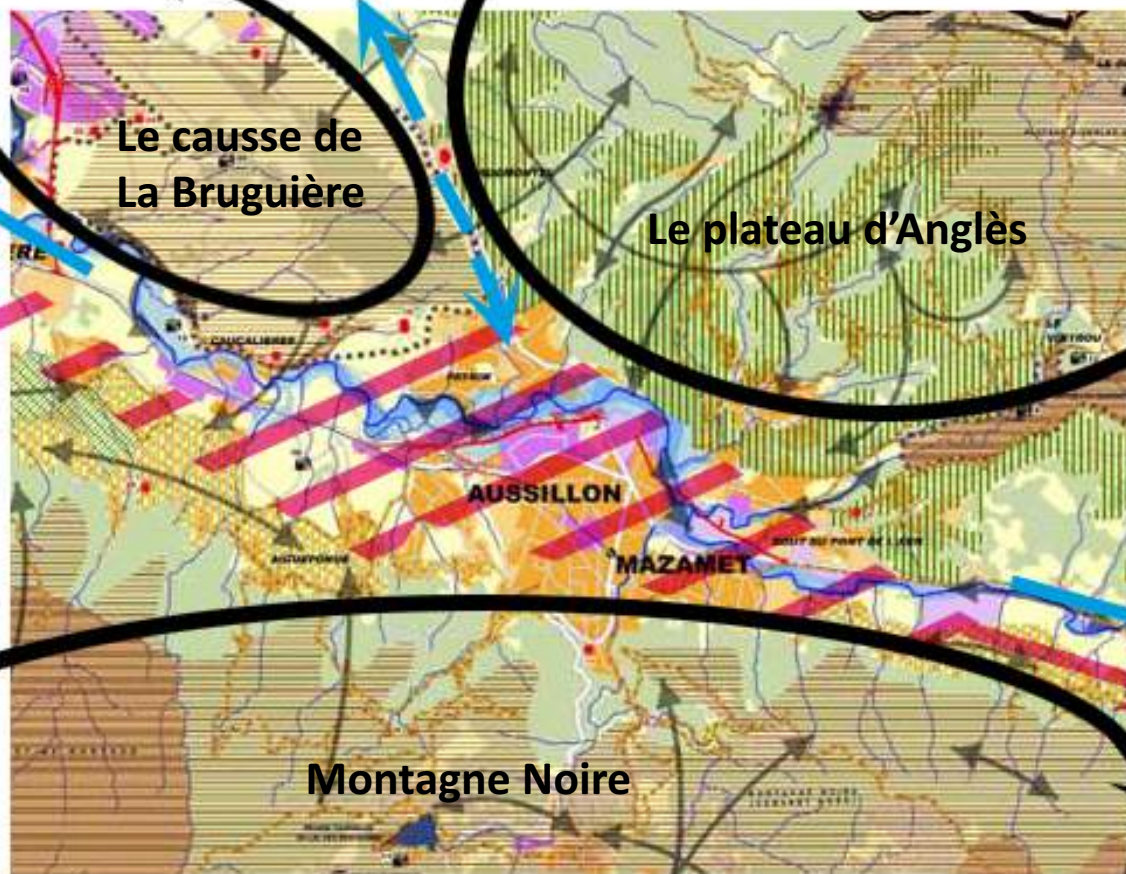


Photo aérienne du territoire



Photo aérienne du territoire et sa trame bleue



Photo aérienne du territoire, trame bleue et « tache urbaine »

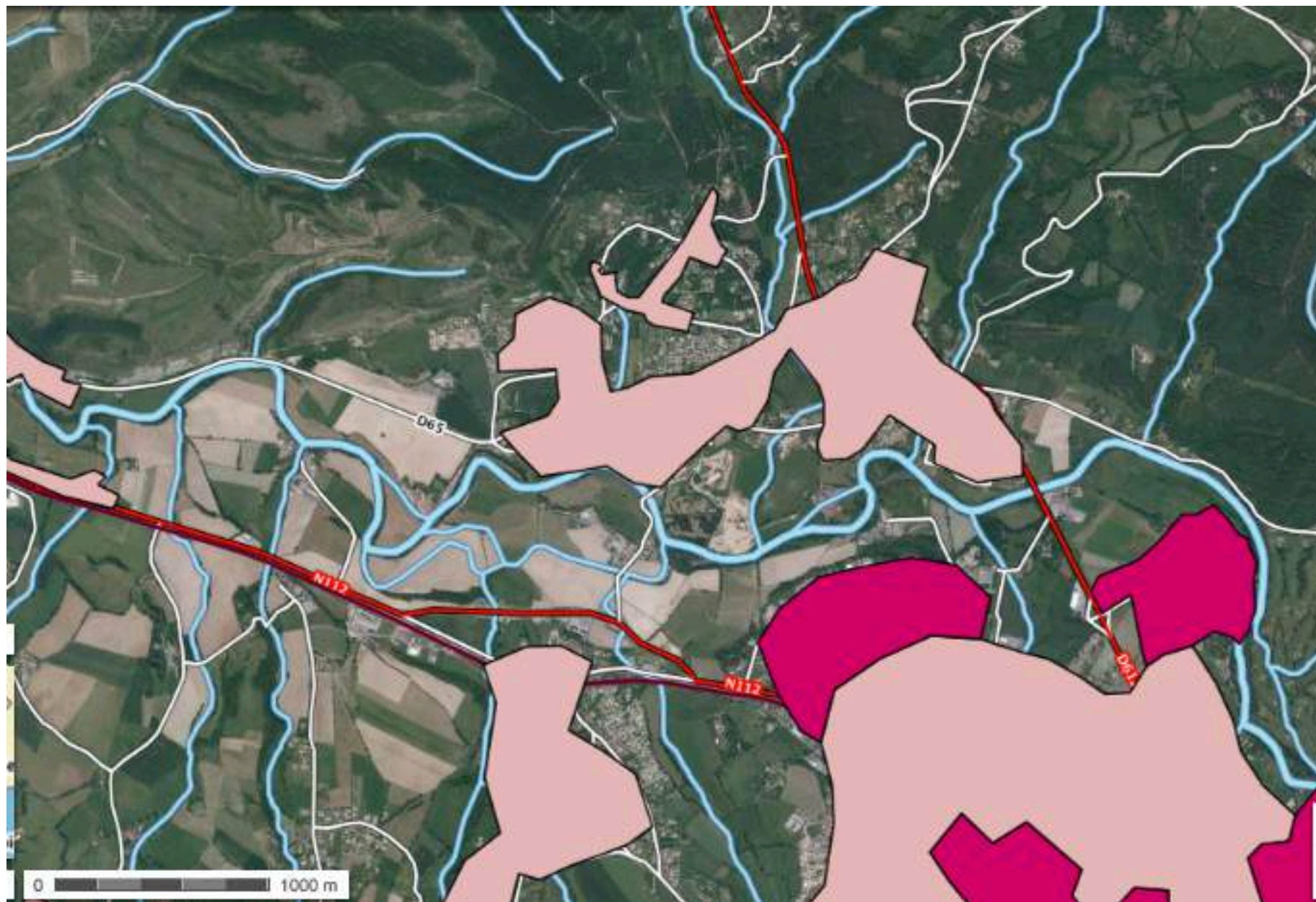
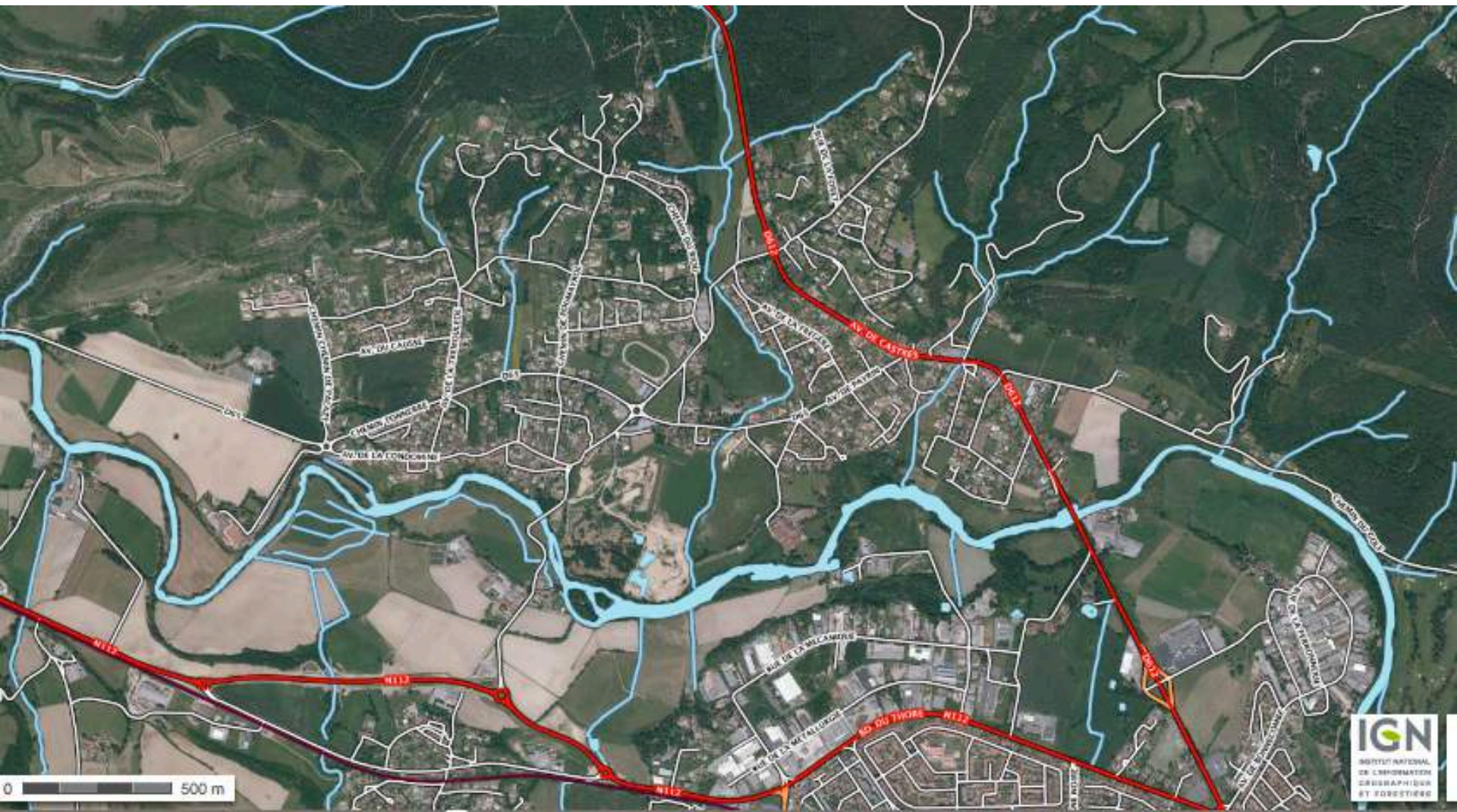
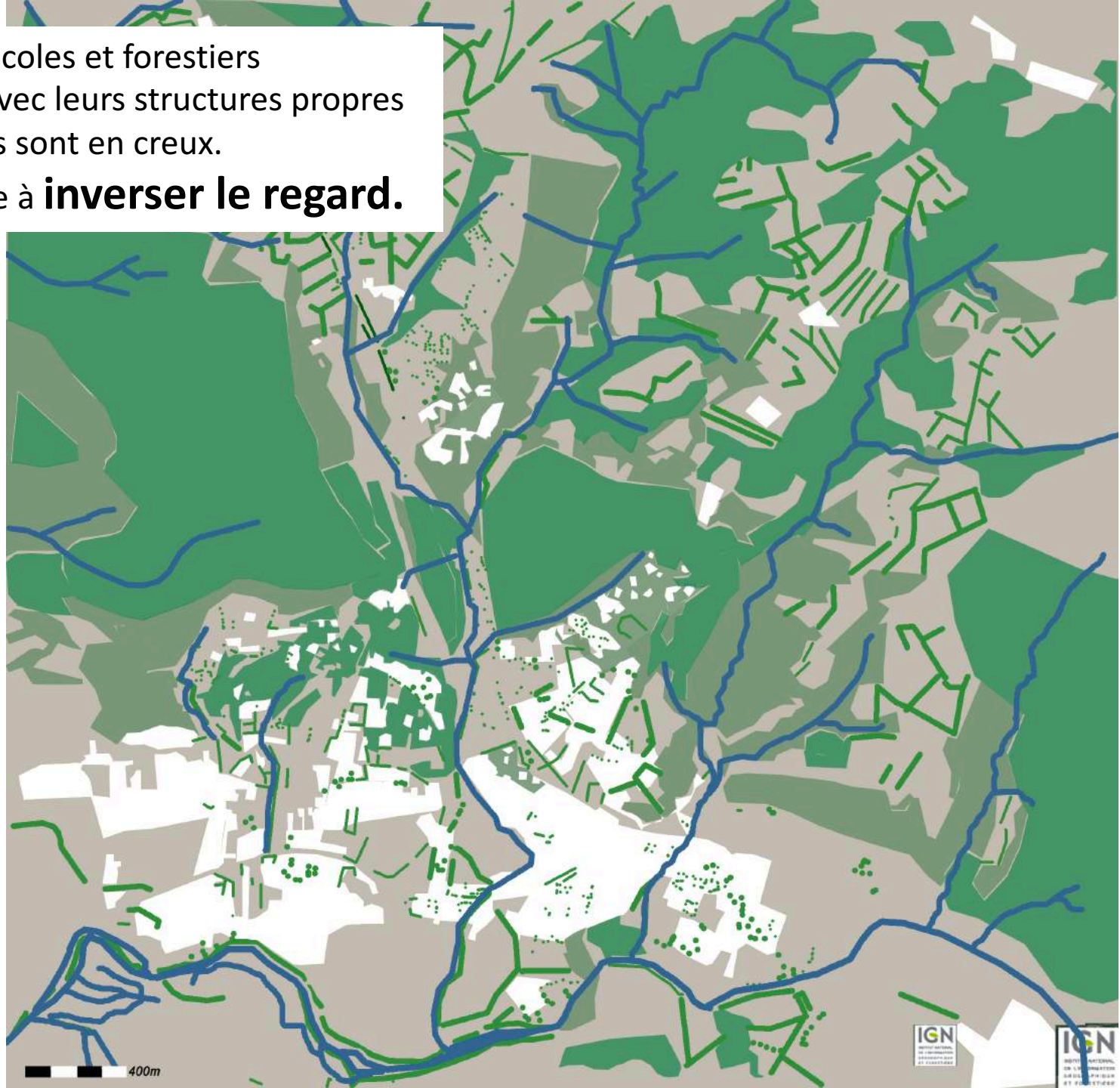


Photo aérienne du territoire : la structure urbaine



Espaces naturels, agricoles et forestiers
Ils sont représentés avec leurs structures propres
Les espaces urbanisés sont en creux.
Cette démarche incite à **inverser le regard**.





Le vallon au Nord

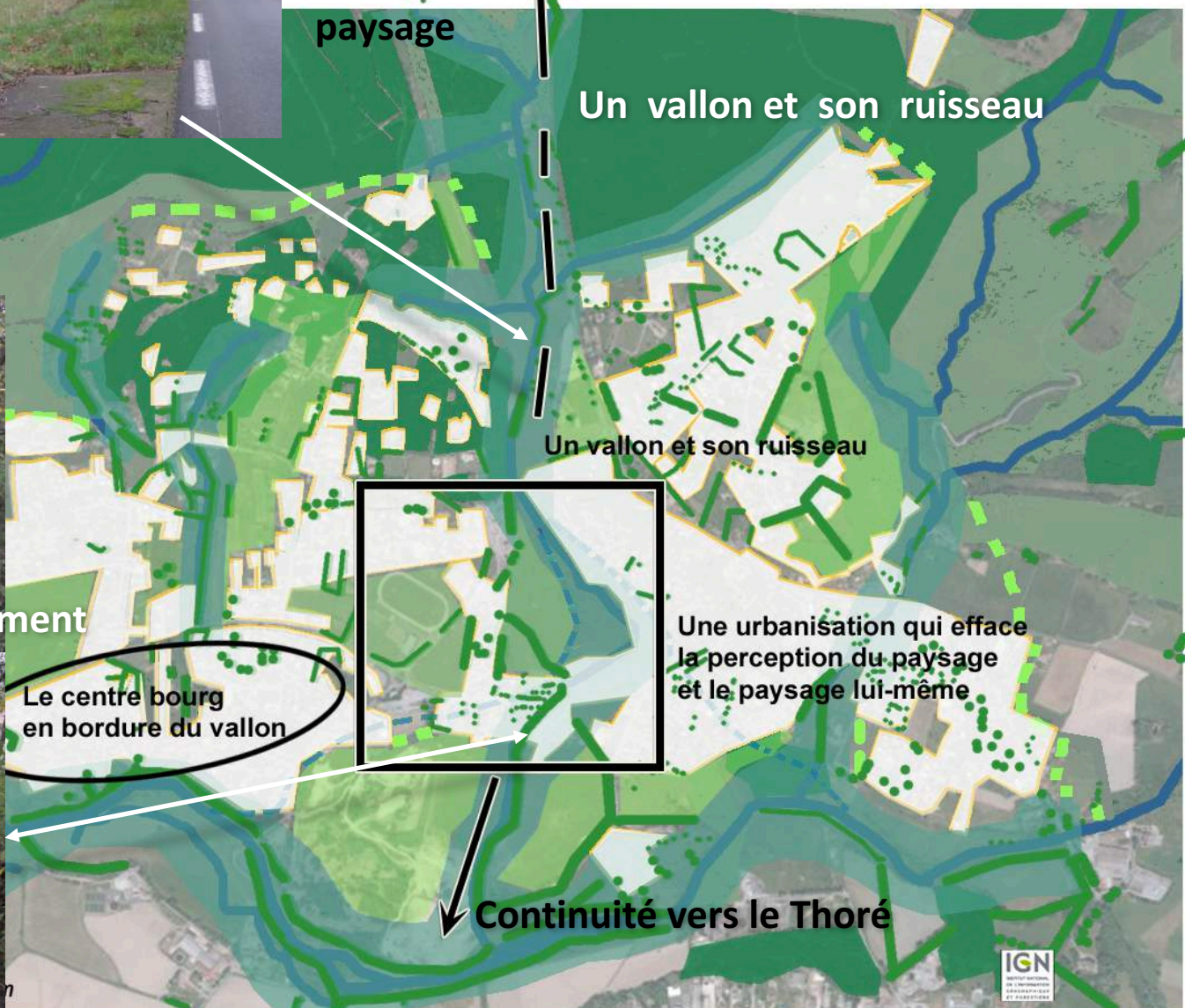
Le développement de l'urbanisation :
Le centre ancien installé en bordure du vallon
Les développements récents s'étalent dans la
plaine en rendant illisibles les éléments du
paysage



Le ruisseau dans le lotissement



Le centre bourg en bordure du vallon



Un vallon et son ruisseau

Un vallon et son ruisseau

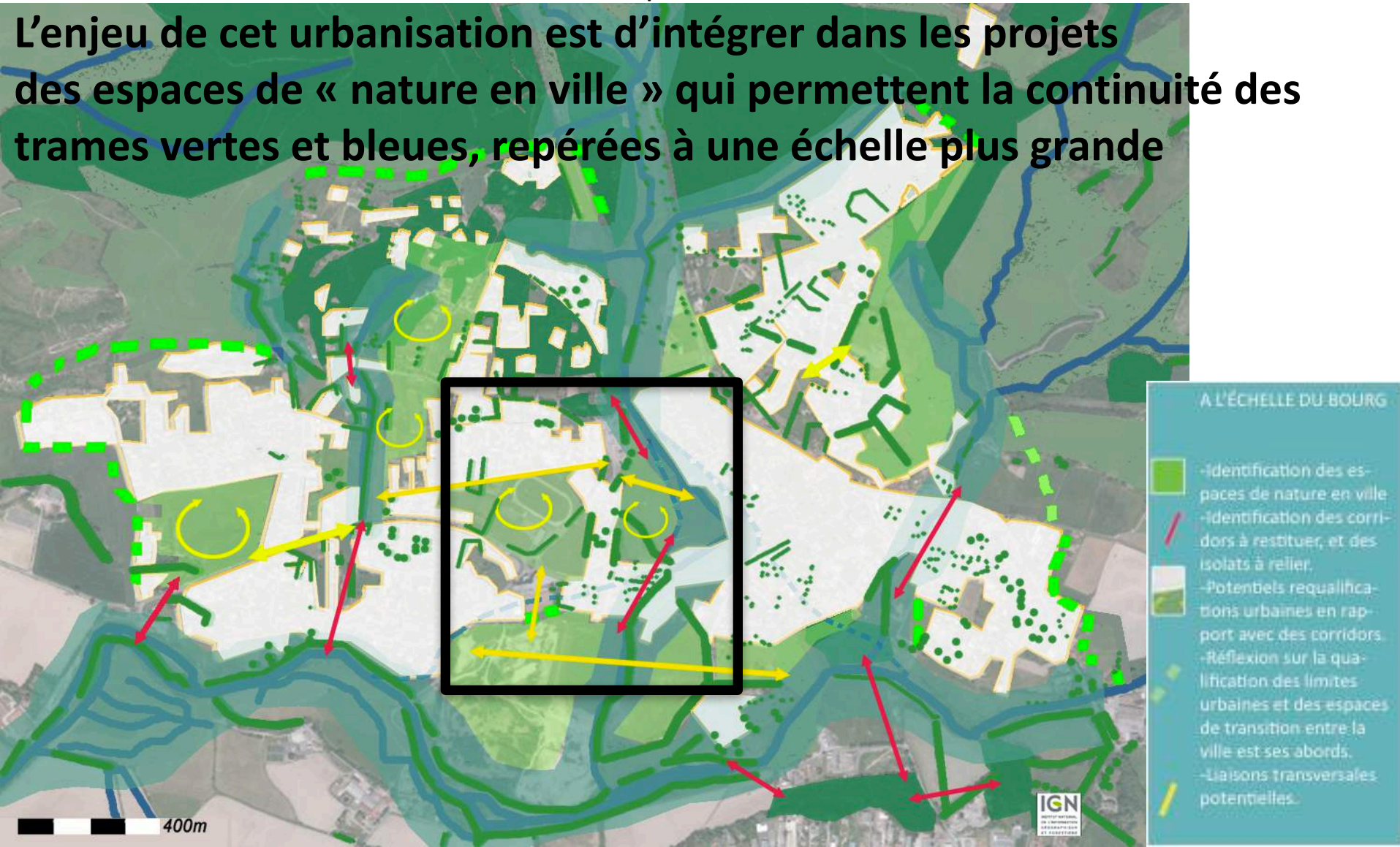
Une urbanisation qui efface la perception du paysage et le paysage lui-même

Continuité vers le Thoré

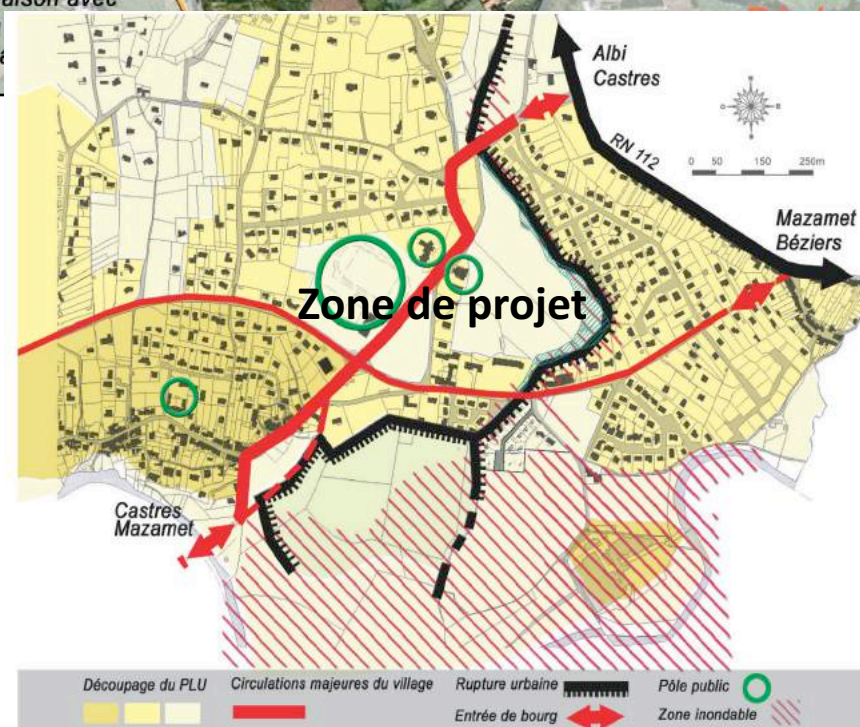
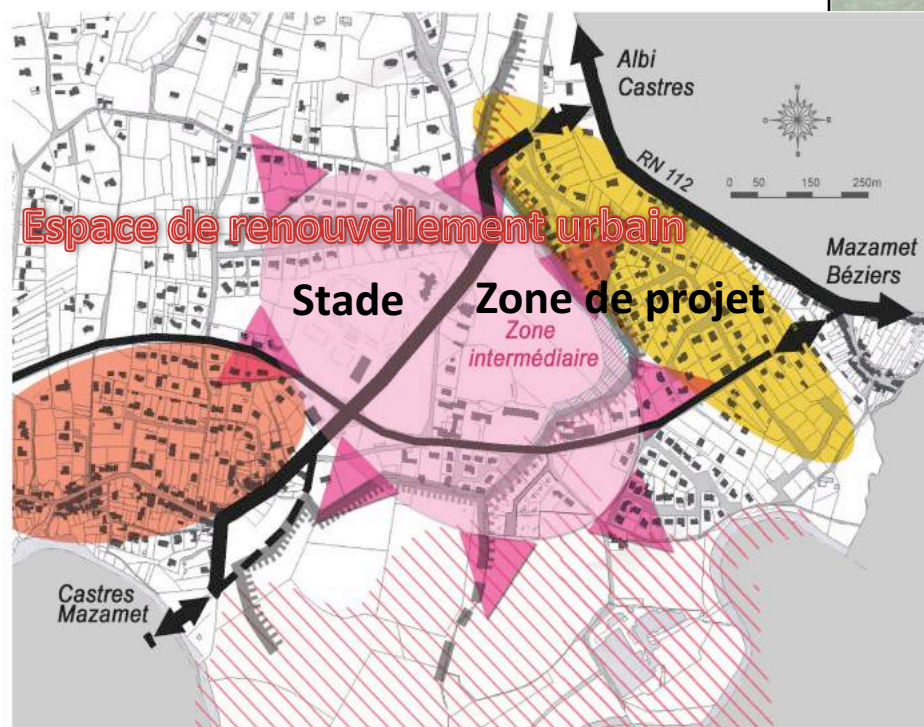
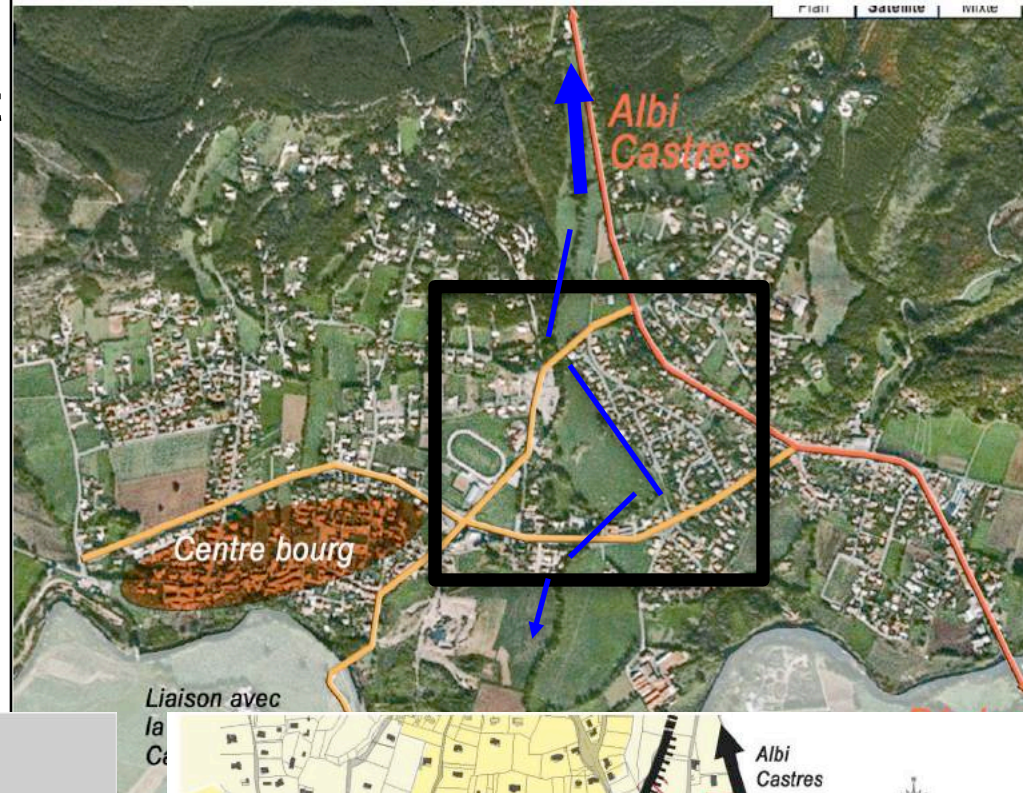
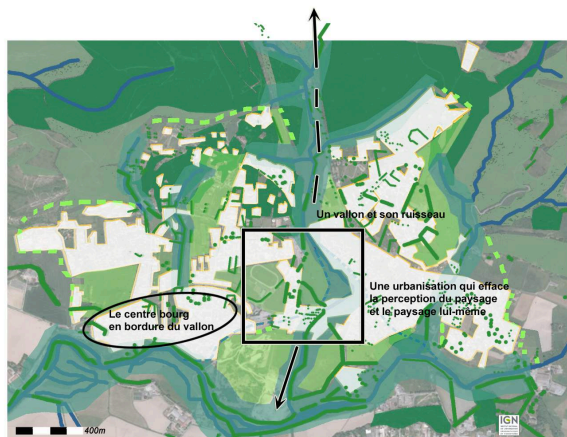
Actuellement le développement urbain s'est étalé sur le territoire agricole, le plus souvent, laissant une alternance de champs entre les zones bâties. L'urbanisation est donc actuellement, moins imperméable qu'il n'y paraît.

L'application de la loi SRU transcrite dans les documents d'urbanisme récents, prévoit de contenir l'étalement urbain et de bâtir les espaces interstitiels.

L'enjeu de cet urbanisation est d'intégrer dans les projets des espaces de « nature en ville » qui permettent la continuité des trames vertes et bleues, repérées à une échelle plus grande



Entre nappe de lotissements et centre bourg



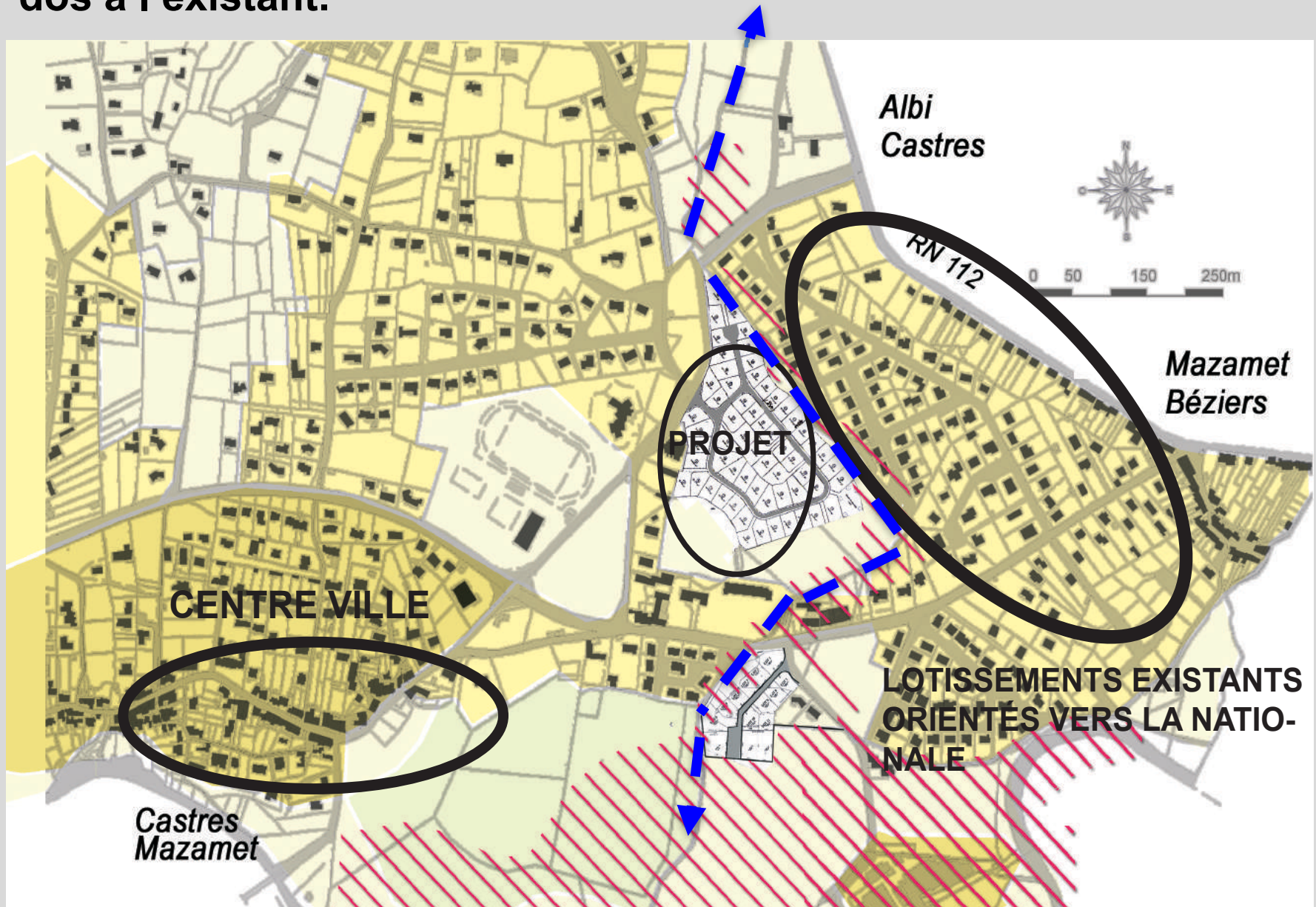


L'espace du stade



L'espace de projet

Un projet est présenté : un nouveau lotissement qui tourne le dos à l'existant.



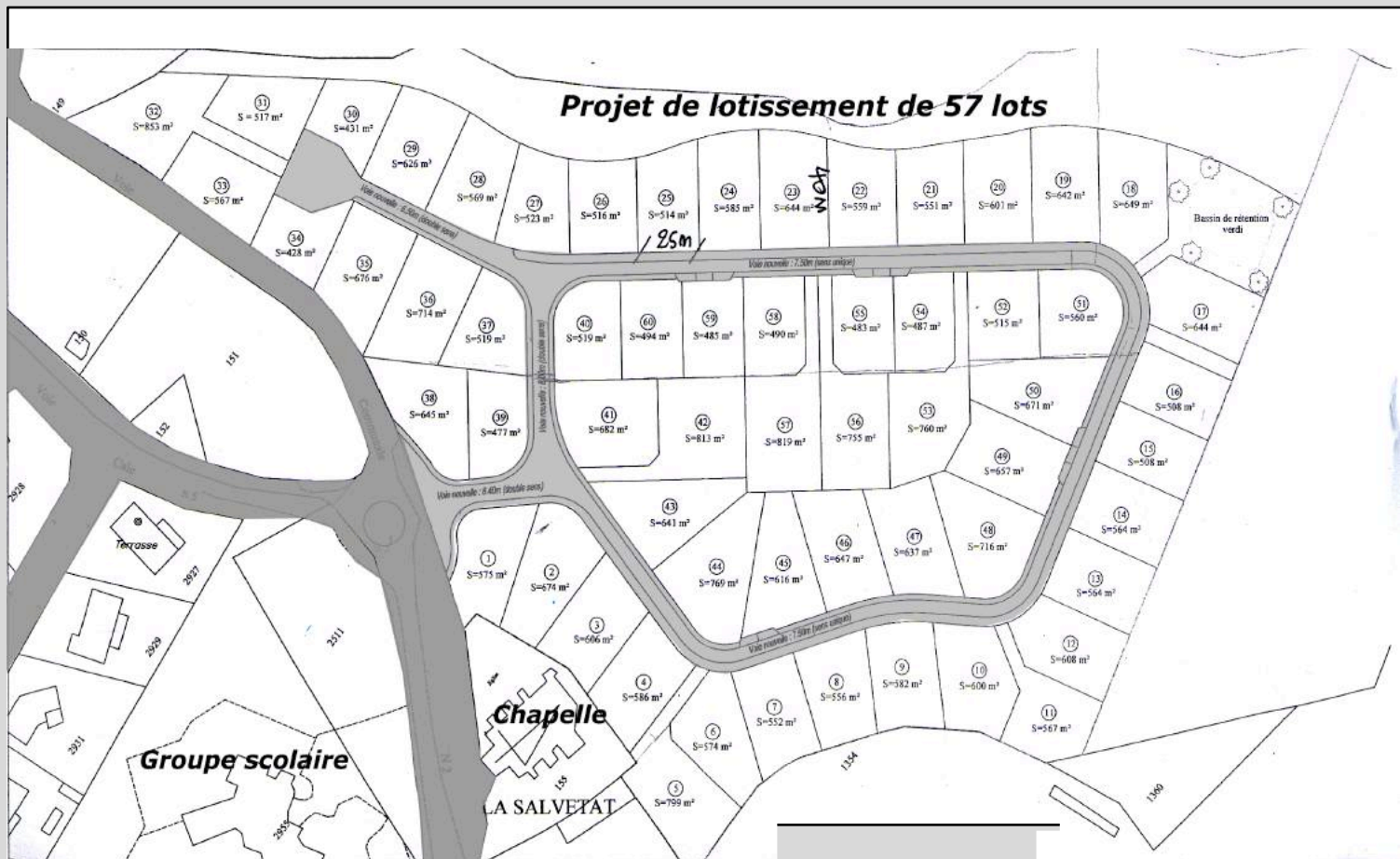
En termes de qualité urbaine :

C'est la typologie et l'organisation urbaine des lotissements voisins qui sont poursuivies.

-Une seule offre : des parcelles pour une grande majorité de surface avoisinant les 600m², une réglementation identique à toute l'opération qui génère la même implantation des constructions.

-57 parcelles sans un espace public

Cette organisation urbaine ne permet, ni la mixité sociale (produit unique), ni la mixité de typologie (implantation et répartition du bâti uniforme), ni un espace adapté à l'accueil de commerces ou de services. Le seul lien urbain avec les autres quartiers est la route. Ce lotissement leur tourne le dos.



Sans définition de projet :



Espaces banalisés et négations des éléments paysagers du site.

Les nouvelles voies ne sont pas pensées en terme de qualité, ni de rapport au paysage, ni d'espaces à vivre. Ce sont les seuls déplacements offerts dans ces quartiers.



Intégrer les éléments paysagers du site :

- Le ruisseau et sa zone inondable devient un lien entre les quartiers et une liaison vers le centre
- Mise en valeur de la chapelle par la création d'un espace public, qui articule le quartier et le groupe scolaire

Les éléments forts de la trame urbaine à reconstituer :

transformer les éléments de rupture en liens et circulations structurantes

Outils réglementaires :
Les OAP du PLU



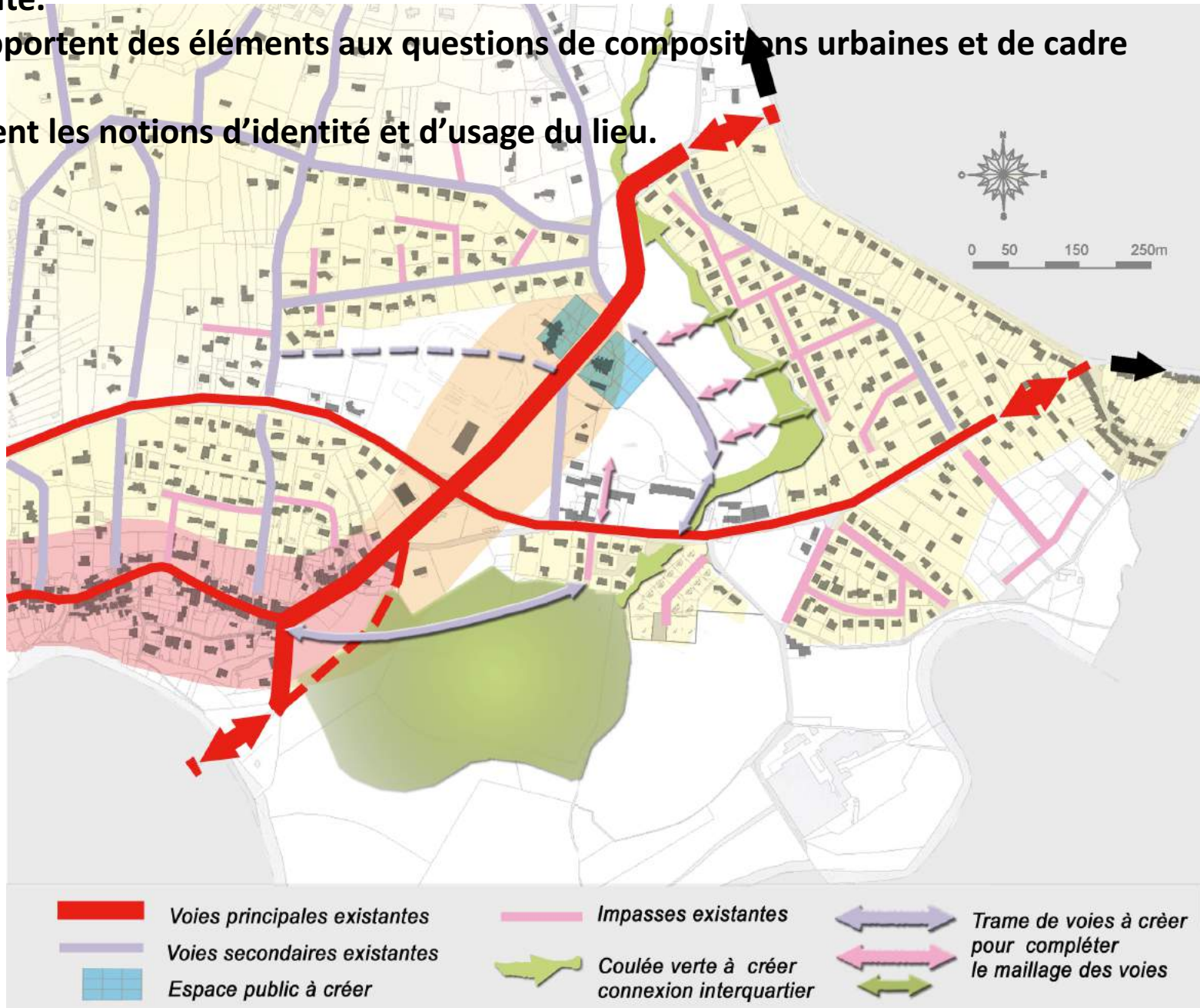
0 50 150 250m

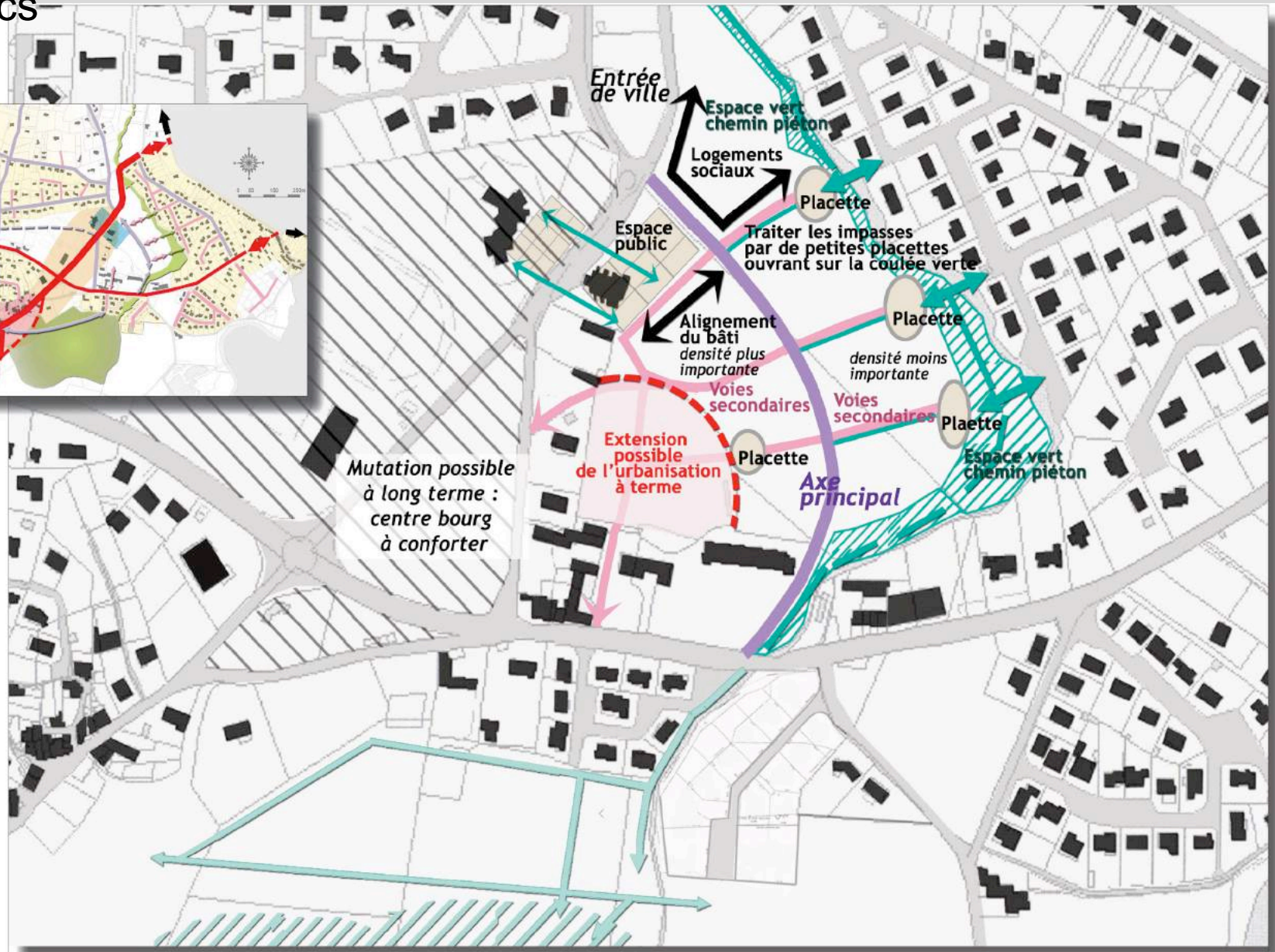


Travailler avec la trame verte et bleue, c'est travailler avec les éléments paysagers existants du site.

Ces trames apportent des éléments aux questions de compositions urbaines et de cadre de vie.

Elles interrogent les notions d'identité et d'usage du lieu.





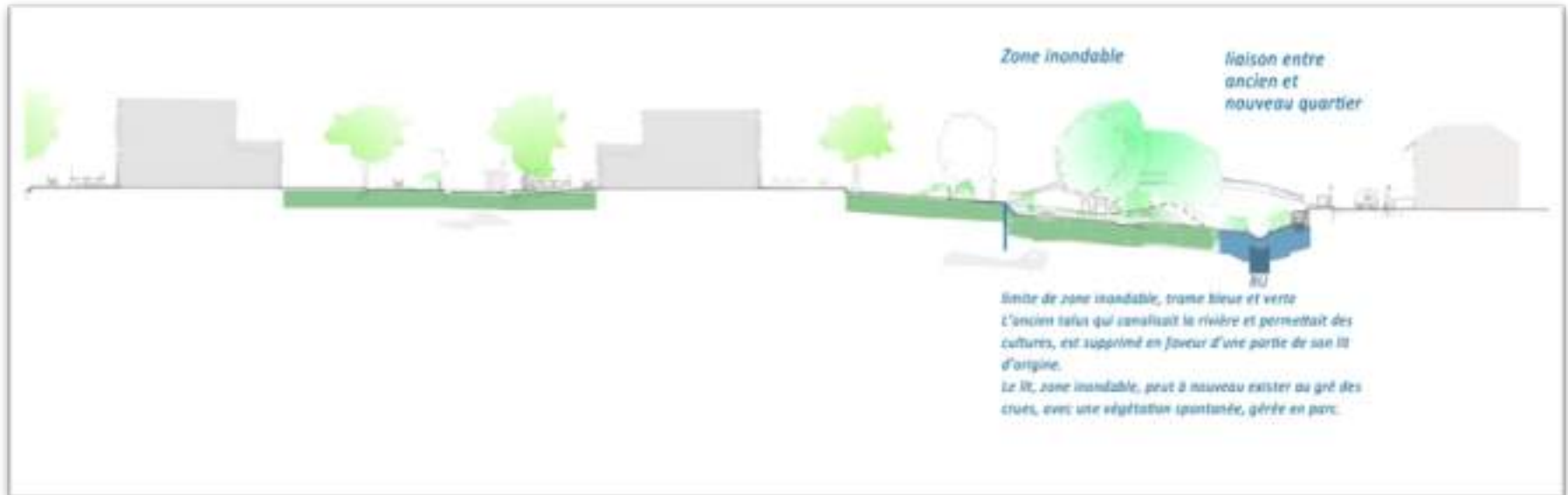
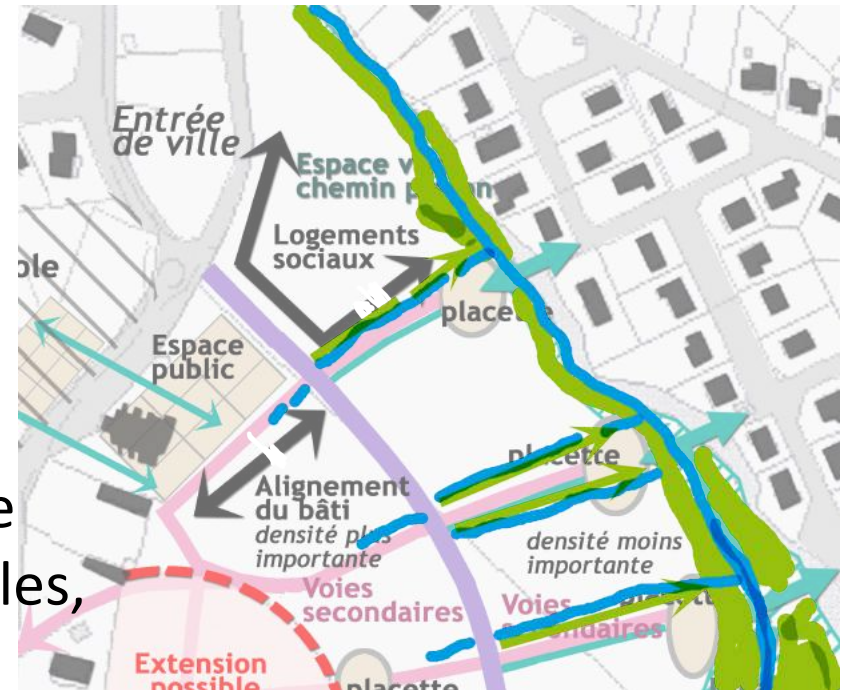
La trame verte des espaces publics :

Les places, les parcs, les voies, les ripisylves et bords de ruisseaux

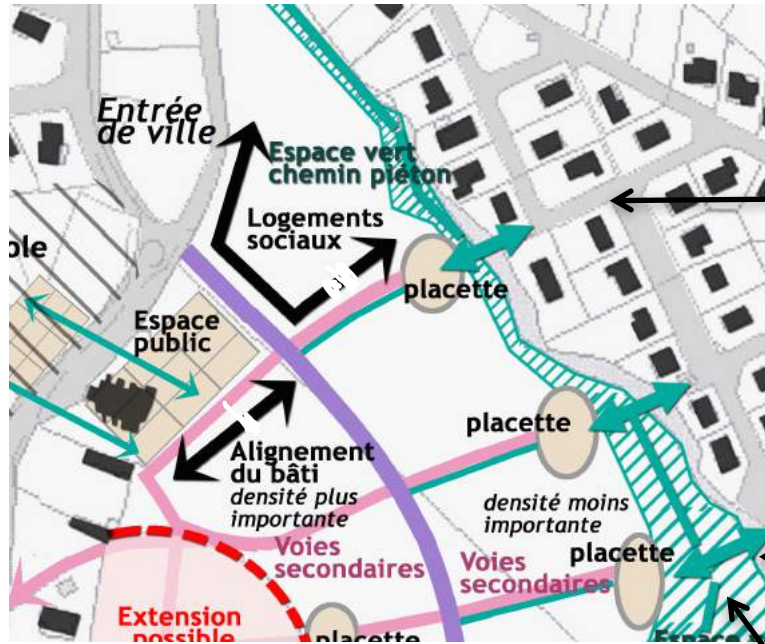
La zone inondable du ruisseau va pouvoir remplir le rôle de bassin de rétention. Des noues pourront drainer le quartier vers le ruisseau

Outils réglementaires :

Les emplacements réservés (droit de préemption sur les espaces inondables, et/ou la ripisylve des cours d'eaux)



Les espaces existants



Les voies du lotissement



Traitement de la limite entre l'espace public et le ruisseau



La zone inondable du ruisseau

Images de références



Espace public et ruisseau

Des largeurs de chaussée minimum, laissant place au cheminement doux et au plantations



Des voies urbaines intégrant des noues



La trame verte des espaces privés : Des cœurs d'îlots verts

La gestion de l'implantation du bâti
va permettre la création d'îlots verts
qui participent à la trame verte de
nature en ville

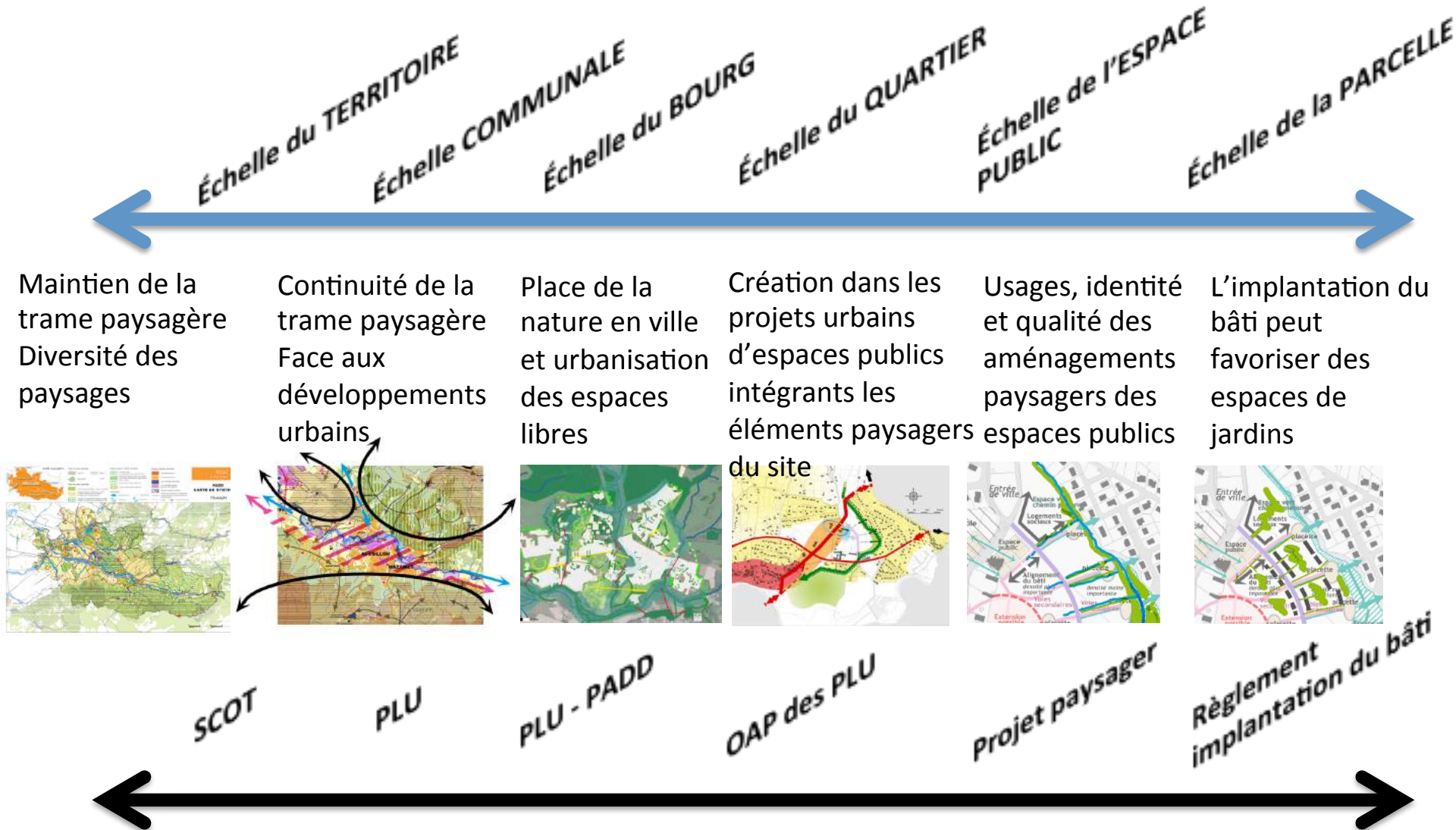
Outils règlementaires :

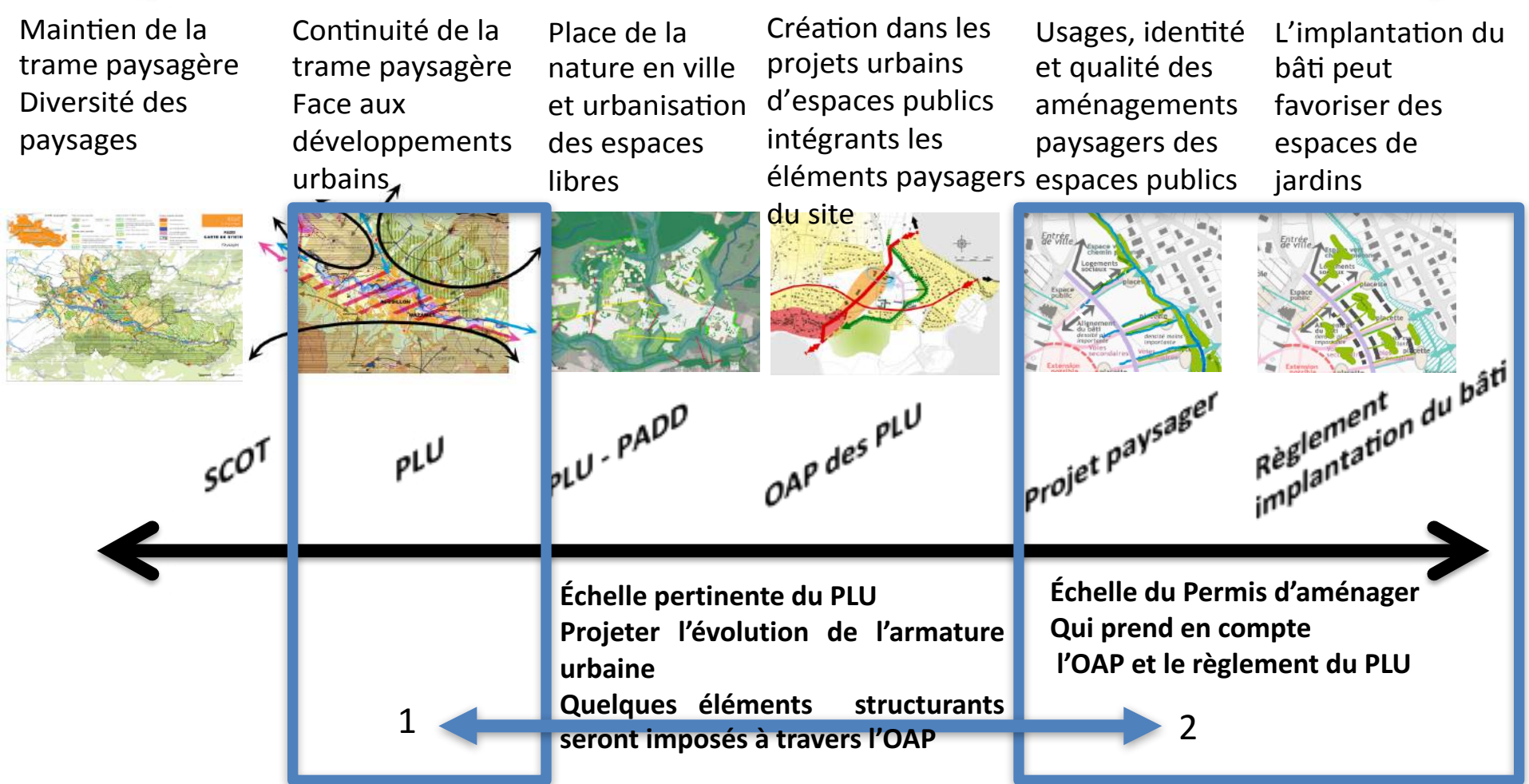
Le règlement encadrant l'implantation des constructions



Schéma récapitulatif : Articulation des différentes échelles de projet

Échelles – enjeux – paysages - projet urbain - cadre de vie – outils règlementaires





Attention : beaucoup de PLU traitent de l'échelle du développement - 1-, et puis directement passent à celle du Permis d'Aménager -2- par des OAP sectorielles.

L'on se retrouve avec un certain nombre d'OAP, déconnectées les unes des autres, ne s'inscrivant dans aucune perspective d'évolution de l'armature urbaine. Elles se substituent presque au Permis d'Aménager, compromettant sa faisabilité (trop précis) ou son évolution.

Ors, l'échelle pertinente du PLU, se situe là, entre les choix de développement, et le projet de PA, dans sa capacité de projeter l'évolution de l'armature urbaine qui donnera quelques contraintes aux futurs PA, au travers des OAP.